



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองคลัง องค์การบริหารส่วนตำบลเสมาใหญ่

ที่ นม ๙๕๘๐๒ /.....

วันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน นายองค์การบริหารส่วนตำบลเสมาใหญ่

ตามที่งานพัสดุ กองคลัง องค์การบริหารส่วนตำบลเสมาใหญ่ ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ทั้งหมด ๑๑๙ โครงการ รวมวงเงินงบประมาณที่จัดซื้อจัดจ้างทั้งสิ้น ๑๔,๓๖๘,๒๐๘.๓๖ บาท

บัดนี้ การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้เสร็จสิ้นเรียบร้อยแล้ว ในงานพัสดุจึงได้สรุปรายงานและการวิเคราะห์ผลการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยจำแนกเป็นการเปรียบเทียบข้อมูลงบประมาณระหว่างปีงบประมาณ ร้อยละการเบิกจ่าย จำนวนเงินเหลือจ่าย (อัตราการประหยัดงบประมาณ) ร้อยละจำนวนโครงการ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ตลอดจนปัญหาอุปสรรค แนวทางการปรับปรุงด้านการจัดซื้อจัดจ้าง และการจัดการความเสี่ยงที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง และเพื่อเป็นข้อมูลในการปรับปรุงการจัดซื้อจัดจ้าง ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(ลงชื่อ).....ผู้รายงาน  
(นางสาวสุดาสมร จริยะกุลเดโช)  
นักวิชาการพัสดุชำนาญการ

\* ความเห็นผู้อำนวยการกองคลัง

(ลงชื่อ).....หัวหน้าเจ้าหน้าที่

(นางนลินภัทร์ ชนาธรศรีสมบัติ)  
ผู้อำนวยการกองคลัง

\* ความเห็นปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเสมาใหญ่

(ลงชื่อ).....  
(นางนลินภัทร์ ชนาธรศรีสมบัติ)

ผู้อำนวยการกองคลัง รักษาราชการแทน  
ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเสมาใหญ่

\* ความเห็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเสมาใหญ่

(ลงชื่อ).....  
(นายอุเทน ศรีนอก)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเสมาใหญ่

รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

เดือน	ครึ่ง	วิธีเฉพาะเจาะจง				วิธีคัดเลือก			วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป			รวม			
		ราคากลาง	จำนวนเงินที่จัดซื้อจัดจ้าง	งบประมาณที่ต่ำกว่าราคากลาง	ครึ่ง	ราคา	จำนวนเงินที่จัดซื้อจัดจ้าง	งบประมาณที่ต่ำกว่าราคากลาง	ครึ่ง	ราคากลาง	จำนวนเงินที่จัดซื้อจัดจ้าง	งบประมาณที่ต่ำกว่าราคา	ครึ่ง	ราคากลาง	จำนวนเงินที่จัดซื้อจัดจ้าง
ตุลาคม 2561	7	237,300.00	237,300.00	-	-	-	-	-	-	-	-	7	237,300.00	237,300.00	-
พฤศจิกายน 2561	6	608,920.00	551,520.00	57,400.00	-	-	-	-	-	-	-	6	608,920.00	551,520.00	57,400.00
ธันวาคม 2561	11	1,254,280.00	1,204,480.00	49,800.00	-	-	-	-	-	-	-	11	1,254,280.00	1,204,480.00	49,800.00
มกราคม 2562	13	859,861.00	836,061.00	23,800.00	-	-	-	-	-	-	-	13	859,861.00	836,061.00	23,800.00
กุมภาพันธ์ 2562	10	1,493,850.00	1,489,750.00	4,100.00	-	-	-	1	9,040,684.25	7,260,000.00	1,780,684.25	11	10,534,534.25	8,749,750.00	1,784,784.25
มีนาคม 2562	11	1,136,073.64	1,118,573.64	17,500.00	-	-	-	-	-	-	-	11	1,136,073.64	1,118,573.64	17,500.00
เมษายน 2562	10	517,280.00	521,880.00	4,600.00	-	-	-	-	-	-	-	10	517,280.00	521,880.00	4,600.00
พฤษภาคม 2562	11	263,242.00	263,242.00	-	-	-	-	-	-	-	-	11	263,242.00	263,242.00	-
มิถุนายน 2562	9	443,763.36	443,393.36	370.00	-	-	-	-	-	-	-	9	443,763.36	443,393.36	370.00
กรกฎาคม 2562	11	152,327.70	152,327.70	-	-	-	-	-	-	-	-	11	152,327.70	152,327.70	-
สิงหาคม 2562	16	228,812.58	228,812.58	-	-	-	-	-	-	-	-	16	228,812.58	228,812.58	-
กันยายน 2562	3	60,868.08	60,868.08	-	-	-	-	-	-	-	-	3	60,868.08	60,868.08	-
รวม	118	7,256,578.36	7,108,208.36	148,370.00	-	-	-	1	9,040,684.25	7,260,000.00	1,780,684.25	119	16,297,262.61	14,368,208.36	1,929,054.25

## รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

องค์การบริหารส่วนตำบลเสมาใหญ่ อำเภอบัวใหญ่ จังหวัดนครราชสีมา ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ของหน่วยงานในสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลเสมาใหญ่ เพื่อแสดงให้เห็นว่าในรอบปีที่ผ่านมา มีผลการดำเนินงานการจัดซื้อจัดจ้างจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างเป็นอย่างไร เพื่อให้เป็นไปตามการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ของหน่วยงานภาครัฐ ที่กำหนดให้ส่วนราชการได้นำผลการวิเคราะห์ไปปรับปรุงและพัฒนากระบวนการปฏิบัติงาน EB6 (1) มีการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ 2562

**ตารางที่ 1** แสดงร้อยละของจำนวนครั้งจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

จำนวนครั้ง	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง		
	เฉพาะเจาะจง	คัดเลือก	ประกาศเชิญชวนทั่วไป
119 (100)	118 (99.16)	0 (0.00)	1 (0.84)

### วิธีคิด

#### ร้อยละของจำนวนโครงการ จำแนกตามวิธีจัดซื้อจัดจ้าง

$$\text{วิธีเฉพาะเจาะจง} \quad \text{คิดเป็น ร้อยละ} \quad \frac{118 \times 100}{119} = 99.16$$

$$\text{วิธีคัดเลือก} \quad \text{คิดเป็น ร้อยละ} \quad \frac{0 \times 100}{119} = 0.00$$

$$\text{วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป} \quad \text{คิดเป็น ร้อยละ} \quad \frac{1 \times 100}{119} = 0.84$$

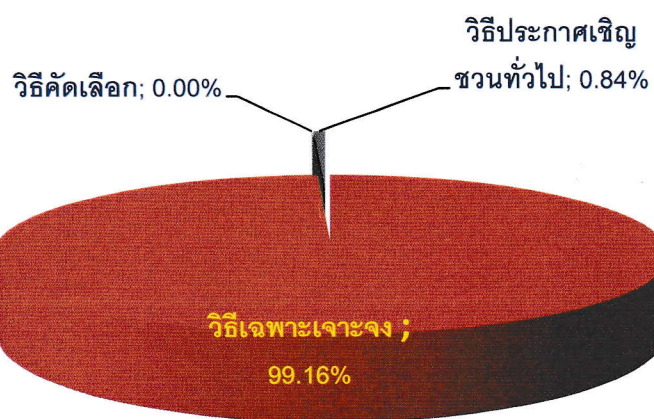
ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 องค์การบริหารส่วนตำบลเสมาใหญ่ ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง มีจำนวนทั้งสิ้น 119 ครั้ง พบว่าวิธีการจัดซื้อจัดจ้างสูงสุดคือ วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน 118 ครั้ง คิดเป็นร้อยละ 99.16 รองลงมาคือ วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป จำนวน 1 ครั้ง คิดเป็นร้อยละ 0.84 คือโครงการซ่อมสร้างถนนลาดยางแอสฟัลท์ติกคอนกรีต รหัสทางหลวงท้องถิ่น นม 2083 สายบ้านหัวหนอง – บ้านเสมาใหญ่ หมู่ 1 ตำบลเสมาใหญ่ และวิธีคัดเลือก จำนวน 0 ครั้ง คิดเป็นร้อยละ 0.00

แผนภูมิแสดงร้อยละของจำนวนครั้ง  
จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

■ วิธีเฉพาะเจาะจง

■ วิธีคัดเลือก

■ วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป



ตารางที่ 2 แสดงร้อยละของงบประมาณที่จัดซื้อจัดจ้างจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

งบประมาณที่จัดซื้อจัดจ้าง (บาท)	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง		
	เฉพาะเจาะจง	คัดเลือก	ประกาศเชิญชวนทั่วไป
14,368,208.36	7,108,208.36	0.00	7,260,000.00
(100)	(49.47)	(00.00)	(50.53)

### วิธีคิด

ร้อยละของจำนวนงบประมาณ จำแนกตามวิธีจัดซื้อจัดจ้าง

$$\text{วิธีเฉพาะเจาะจง} \quad \text{คิดเป็น ร้อยละ} \quad \frac{7,108,208.36 \times 100}{14,368,208.36} = 49.47$$

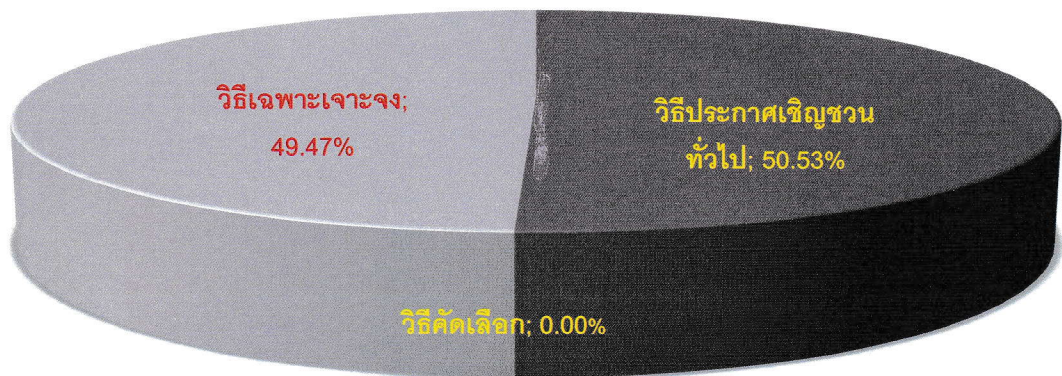
$$\text{วิธีคัดเลือก} \quad \text{คิดเป็น ร้อยละ} \quad \frac{0.00 \times 100}{14,368,208.36} = 00.00$$

$$\text{วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป} \quad \text{คิดเป็น ร้อยละ} \quad \frac{7,260,000.00 \times 100}{14,368,208.36} = 50.53$$

จากตารางจะเห็นได้ว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 องค์การบริหารส่วนตำบลเสมาใหญ่ ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 14,368,208.36 บาท พบว่างบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงมีจำนวนเงินมากที่สุด คือ 7,108,208.36 บาท คิดเป็นร้อยละ 49.47 รองลงมาคือวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป จำนวน 7,260,000.00 คิดเป็นร้อยละ 50.53 และวิธีคัดเลือก จำนวน 0.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 0.00

จะเห็นได้ว่างบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปนั้นมากเป็นอันดับแรก วิธีเฉพาะเจาะจงมากเป็นอันดับที่สอง และวิธีคัดเลือกเป็นอันดับที่สาม คือไม่มีการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีนี้เลย ซึ่งไม่สอดคล้องกับการจำแนกตามจำนวนครั้ง

แผนภูมิแสดงร้อยละของงบประมาณที่จัดซื้อจัดจ้าง  
จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562



■ วิธีประกวดเชิญชวนทั่วไป   ■ วิธีคัดเลือก   ■ วิธีเฉพาะเจาะจง

ตารางที่ 3 แสดงร้อยละของงบประมาณที่ประหยัดได้จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. 2562

งบประมาณที่ประหยัดได้ (บาท)	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง		
	เฉพาะเจาะจง	คัดเลือก	ประกาศเชิญชวนทั่วไป
1,929,054.25 (100)	148,370.00 (15.69)	0.00 (00.00)	1,780,684.25 (84.31)

### วิธีคิด

ร้อยละของจำนวนงบประมาณที่ประหยัดได้ จำแนกตามวิธีจัดซื้อจัดจ้าง

วิธีเฉพาะเจาะจง คิดเป็น ร้อยละ  $\frac{148,370.00 \times 100}{1,929,054.25} = 7.69$

วิธีคัดเลือก คิดเป็น ร้อยละ  $\frac{0 \times 100}{999,927.92} = 00.00$

วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป คิดเป็น ร้อยละ  $\frac{1,780,684.25 \times 100}{1,929,054.25} = 92.31$

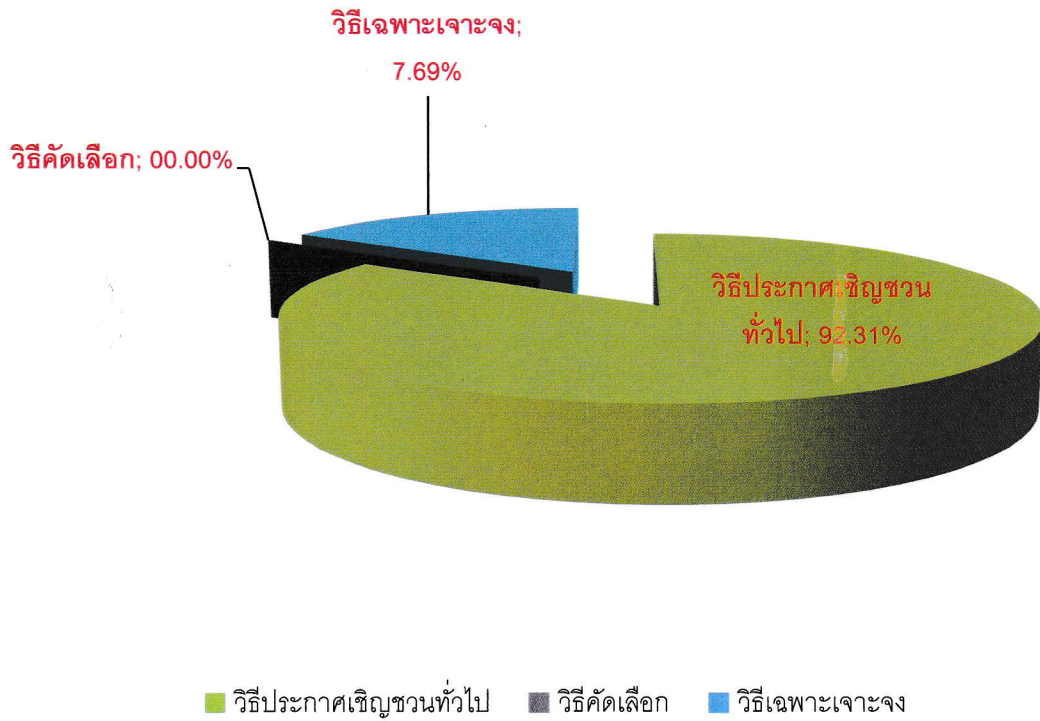
### การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ

จากตาราง จะเห็นได้ว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 องค์การบริหารส่วนตำบลเสมาใหญ่ ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและประหยัดงบประมาณได้รวมเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 1,929,054.25 บาท พบว่าวิธีที่ประหยัดงบประมาณได้มากที่สุดคือการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป จำนวนเงิน คือ 1,780,684.25 บาท คิดเป็นร้อยละ 92.31 รองลงมาคือ วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน 148,370.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 7.69 และวิธีคัดเลือกไม่ได้มีการจัดซื้อจัดจ้างเลย คิดเป็นร้อยละ 0

เนื่องจากตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 มาตรา 56 วรรคหนึ่ง (2) (ข) คือการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่มีการผลิต จำหน่าย ก่อสร้าง หรือให้บริการทั่วไป และมีวงเงินในการจัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่งไม่เกินห้าแสนบาท และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ข้อ 79 กรณีตามมาตรา 56 วรรคหนึ่ง (2) (ข) ให้เจ้าหน้าที่เจรจาตกลงราคากับ ผู้ประกอบการที่มีอาชีพขายหรือรับจ้างนั้นโดยตรง แล้วให้หัวหน้าเจ้าหน้าที่ซื้อหรือจ้างได้ภายในวงเงิน ที่ได้รับความเห็นชอบจากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ จึงทำให้การแข่งขันของผู้เสนอราคามีเพียงรายเดียว อาจเป็นเหตุให้เกิดการผูกขาดกับผู้รับจ้างรายใดรายหนึ่ง และไม่สามารถประหยัดงบประมาณจากการต่อรองราคาของผู้รับจ้างและมีรายได้จากการขายแบบแปลนลดลง

จะเห็นได้ว่าวิธีที่ประหยัดงบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป นั้นมากเป็นอันดับแรก วิธีเฉพาะเจาะจงมากเป็นอันดับที่สอง และวิธีคัดเลือกไม่ได้มีการประหยัดงบประมาณเลย ซึ่งจะเห็นได้ว่าไม่สอดคล้องกับการจำแนกตามจำนวนครั้ง (ตารางที่ 1) และสอดคล้องกับการจำแนกตามงบประมาณ (ตาราง ที่ 2)

แผนภูมิแสดงร้อยละของงบประมาณที่ประหยัดได้  
จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562





### สาเหตุของปัญหา

การจัดหาพัสดุ มีกระบวนการดำเนินงานตามระเบียบหลายขั้นตอน ซึ่งมีความต่อเนื่องเป็นวงจร มักประสบปัญหาในทางปฏิบัติเสมอ ได้แก่ ความล่าช้าในการจัดทำเอกสาร ตามขั้นตอนต่าง ๆ สาเหตุสำคัญ เกิดจากความล่าช้าในการจัดหาพัสดุ และส่งผลให้การจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามแผน สามารถสรุปได้ 3 สาเหตุ ดังนี้

1. หน่วยงานเจ้าของงบประมาณ ไม่ดำเนินการขอซื้อขอจ้างตามแผน หน่วยงานที่ได้รับอนุมัติงบประมาณรายการต่าง ๆ ตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ไม่ขออนุมัติดำเนินการจัดหาพัสดุตามระยะเวลาที่กำหนด สาเหตุส่วนใหญ่มาจากการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะไม่ทันตามกำหนด
2. หน่วยงานเจ้าของงบประมาณ ไม่ทราบรายละเอียดต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดหาพัสดุ ไม่เข้าใจในระเบียบการจัดหาพัสดุ ประกอบกับระเบียบการจัดหาพัสดุ มีการเปลี่ยนแปลงตามมติคณะรัฐมนตรี และกรมบัญชีกลางที่มีการพัฒนาระบบอย่างต่อเนื่อง ซึ่งมีทั้งการเพิ่มขึ้นของระเบียบ หนังสือสั่งการและวิธีปฏิบัติต่าง ๆ
3. หน่วยงานเจ้าของงบประมาณ กำหนดคุณลักษณะเฉพาะของครุภัณฑ์คลาดเคลื่อน ทำให้ขั้นตอนการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะมีความคลาดเคลื่อนไปจากความต้องการใช้งาน และเกิดความล่าช้า

### วิเคราะห์ปัญหาการจัดหาพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

#### จุดแข็ง (Strength)

1. ผู้บังคับบัญชาให้ความเอาใจใส่ดูแล เป็นกันเอง
2. มีการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการปฏิบัติงาน
3. ผู้บังคับบัญชามีความเข้าใจระบบการจัดการ
4. บุคลากรปฏิบัติงานด้วยใจรักและทุ่มเท
5. มีโครงสร้างการบริหารงานที่ชัดเจนตามภาระหน้าที่ความรับผิดชอบ เพื่อให้สอดคล้องกับการปฏิบัติงาน
6. มีวัฒนธรรมองค์กรที่ดี
7. มีระบบงานที่สามารถตรวจสอบได้
8. บุคลากรได้รับการพัฒนาฝีมืออย่างต่อเนื่อง
9. มีหลักเกณฑ์ แนวทาง วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับงานคลังทำให้เกิดความชัดเจนและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

#### จุดอ่อน (Weakness)

1. บุคลากรไม่เพียงพอกับภาระงานที่เพิ่มขึ้น
2. บุคลากรจากหน่วยงานเจ้าของงบประมาณ ยังไม่เข้าใจระบบเอกสารที่จะต้องแนบในการจัดหาพัสดุ จึงทำให้ระบบงานเกิดความล่าช้า
3. กระบวนการทำงานตามระเบียบพัสดุฯ มีหลายขั้นตอน เอกสารเยอะทำให้งานเกิดการล่าช้า เอกสารไม่ถูกต้องครบถ้วน ส่งกลับไปยังหน่วยงานเจ้าของงบประมาณเพื่อทำการแก้ไขบ่อยครั้ง และส่งกลับมานงานพัสดุ กองคลังล่าช้า
4. คณะกรรมการชุดต่าง ๆ ไม่เข้าใจบทบาทและอำนาจหน้าที่การปฏิบัติหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย ระเบียบ พ.ร.บ. กฎกระทรวง หนังสือสั่งการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

5. การนับอายุ และการบ่มคอนกรีตต้องครบ 28 วัน จึงทำให้งานจ้างก่อสร้างเกิดความล่าช้า เป็นเหตุให้เบิกจ่ายล่าช้าตามลำดับต่อไป

6. ผู้รับจ้างดำเนินการล่าช้ากว่ากำหนดในสัญญา ซึ่งส่งผลกระทบต่อการทำงานการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่เป็นไปตามแผน

### โอกาส (Opportunity)

1. ผู้บริหารสนับสนุนให้มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ให้ถูกต้องและตรงตามระเบียบอย่างเคร่งครัด

2. การนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาช่วยในการบริหารจัดการ

4. การเพิ่มพูนความรู้ ความสามารถของบุคลากร

### อุปสรรค (Threat)

1. นโยบายของรัฐบาลที่มีการเปลี่ยนแปลงกฎหมาย ระเบียบ หนังสือสั่งการ แนวทางปฏิบัติบ่อยครั้ง ทำให้การดำเนินงานเกิดข้อผิดพลาด ล่าช้า

2. ระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ มีปัญหาบ่อยมาก เข้าระบบไม่ได้ บางวันไม่สามารถเข้าระบบได้เลย หรือบางวันถ้าหลุดไปแล้วเข้าไม่ได้เลยทั้งวัน

แนวทางการปรับปรุงการดำเนินงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 มีดังนี้

1. ส่งเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานเจ้าของงบประมาณ ผู้รับผิดชอบด้านการจัดหาพัสดุ หรือผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้เป็นคณะกรรมการชุดต่าง ๆ เข้าร่วมประชุมอบรม เกี่ยวกับระเบียบพัสดุ พ.ศ. 2560 และระเบียบ หนังสือสั่งการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อเพิ่มพูนความรู้ ความสามารถในการปฏิบัติงาน

2. มีการประชุมประจำเดือนเพื่อซักซ้อมแนวทางการปฏิบัติงาน ติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแนวนโยบายคณะผู้บริหาร หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง การจัดทำสื่อและเปิดเผยข้อมูลผ่านระบบสารสนเทศของหน่วยงาน

จัดทำรายงานโดย



(นางสาวสุดาสมร จริยะกุลเดโช)

นักวิชาการพัสดุชำนาญการ

ตรวจสอบโดย



(นางนลินภัทร์ ชนาธรศรีสมบัติ)

ผู้อำนวยการกองคลัง